

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗНАМЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 14.12.2023 с. Знаменка № 118 -П

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Знаменского сельсовета на 2024 финансовый год и плановый период

2025-2026 гг.

 В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Знаменском сельсовете Минусинского района Красноярского края, утвержденным решением Знаменского сельского Совета депутатов от 20.02.2018 №74-рс, руководствуясь Уставом Знаменского сельсовета Минусинского района Красноярского края, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Знаменского сельсовета на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов, согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию в официальном печатном издании «Власть труда».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного бухгалтера администрации Знаменского сельсовета.

Глава Знаменского сельсовета Б.В. Воронцов

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики** **Знаменского сельсовета**

**на 2024 год** **и плановый период 2025 - 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Знаменского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Знаменском сельсовета, Основные направления представлены единым документом, объединяющим бюджетную и налоговую политики.

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Послания Президента РФ), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Знаменского сельсовета является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Знаменского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

**ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2024-2026 ГОДЫ**

Целью бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов является сохранение устойчивости бюджета Знаменского сельсовета и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Взаимодействие с региональными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

2. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан;

4. Повышение открытости и прозрачности местного бюджета.

Взаимодействие с региональными органами государственной власти Красноярского края по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета

В проекте краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов во всех государственных программах края предусмотрены расходы для предоставления муниципальным образованиям субсидий на конкурсной основе.

Как и во все предыдущие годы, Знаменский сельсовет в 2024 году будет принимать участие в конкурсе по программе «Содействие развитию местного самоуправления» для привлечения дополнительных средств в местный бюджет, для решения вопросов местного значения.

Совершенствование системы межбюджетных отношений

В предстоящем бюджетном периоде исполнение местных бюджетов будет осуществляться с учетом особенностей, установленных проектом федерального закона № 448564-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

Для сохранения сбалансированности местных бюджетов в условиях внешних вызовов важное значение имеют решения, сфокусированные на формировании собственной ресурсной базы и поддержании финансовой устойчивости местного бюджета.

В предстоящем периоде обеспечено сохранение нормативов отчислений в местные бюджеты по следующим налогам:

по налогу налога на доходы физических лиц в размере 2 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога в бюджет сельсовета;

по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в размере 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога;

по единому сельскохозяйственному налогу в бюджеты сельских поселений, находящихся на территории соответствующего муниципального района, в размере 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога, взимаемого на территории сельских поселений.

Кроме того, на укрепление финансовой устойчивости местных бюджетов направлены решения, принятые на Президиуме Правительства края при рассмотрении подходов к формированию бюджета на 2024–2026 годы в сфере межбюджетных отношений, в том числе:

произведена индексация расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края на 5 процентов;

учтена индексация расходов местных бюджетов на оплату коммунальных услуг, содержание объектов благоустройства, транспортных и прочих расходов на 5 процентов;

учтено увеличение фондов оплаты труда с учетом решений об обеспечении целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации, принятых в 2023 году;

учтено увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2023 года.

Повышение эффективности бюджетных расходов,

вовлечение в бюджетный процесс граждан

1) Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные на повышение качества финансового управления, совершенствованию межбюджетных отношений.

В предстоящем бюджетном цикле сохраняется программный принцип формирования расходов в рамках муниципальных программ.

2) Вовлечение граждан в бюджетный процесс

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Вовлечение в бюджетный процесс институтов гражданского общества осуществляется с использованием широкого спектра механизмов, важнейшим из которых является инициативное бюджетирование.

В предыдущие годы на федеральном уровне для повышения прозрачности формирования региональных и местных бюджетов, а также более активного вовлечения граждан в процесс распределения бюджетных средств на наиболее приоритетные для конкретного региона мероприятия, предприняты следующие меры:

инструменты инициативного бюджетирования включены в Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» и в государственную программу «Комплексное развитие сельских территорий»;

в перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, включен принцип участия граждан в бюджетном процессе;

доработаны Методические рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования, в том числе по итогам полученных предложений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

С 2018 года на территории сельсовета активно реализуется программа поддержки местных инициатив.

За четыре (кроме 2020г., контракт был расторгнут) года на территории сельсовета реализовано 4 проекта, инициаторами которых являются граждане: построена многофункциональная спортивная площадка в с. Знаменка, произведен ремонт уличного освещения в с. Знаменка и приобретение трактора с навесным оборудованием, благоустройство детской площадки в с. Знаменка.

Общий объем финансирования, направленный на реализацию данных проектов составил 7 924,7 тыс. рублей, из них 1 115,4 тыс. рублей внесли граждане и предприниматели, бюджетное финансирование составило 6 809,3 тыс. рублей. В реализации проектов приняло участие более 2 тыс. жителей сельсовета.

В предстоящем бюджетном периоде в целях стимулирования активного участия граждан в решении вопросов местного значения в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Красноярском крае» продолжится практика поддержки местных инициатив и сформированных с участием жителей муниципальных проектов по благоустройству территорий.

Повышение открытости и прозрачности бюджета сельсовета

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации сельсовета является обеспечение открытости и прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса для граждан.

Своевременно наполняется специальный раздел «Открытый бюджет» на сайте администрации Знаменского сельсовета.

В целях дальнейшего повышения открытости бюджета в 2024–2026 годах планируется совершенствование форм представления проекта о бюджете для граждан.

**ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ**

При формировании бюджетных ассигнований на 2023 – 2025 годы за основу приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Знаменского сельского Совета депутатов от 21.12.2021 № 69-20-рс «О бюджете Знаменского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», а также с учетом фактического исполнения бюджета за 2021 год и оценки исполнения 2022 года.

При расчете базовых бюджетных ассигнований использовались следующие подходы:

1) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

3) базовые объемы бюджетных ассигнований на 2023 год определены с учетом:

- расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, которые содержатся за счет местного бюджета, определены исходя из оценки исполнения 2022 года;

- расходы на коммунальные услуги определены исходя из оценки исполнения 2022 года с учетом индексации на 5,4%;

- сохранения объемов прочих расходов на уровне 2022 года.

4) определение объема бюджетных ассигнований на 2024-2025 годы на основе объема бюджетных ассигнований на 2023 год за исключением:

- расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен

2024-2025 годами;

 5) сохранение программного принципа формирования расходов.

**ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ОПЛАТУ ТРУДА**

Реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы Красноярского края осуществляется с учетом принципа единства в подходах к реализации мероприятий, проводимых в отношении работников федеральных, региональных и муниципальных учреждений, необходимости обеспечения установленных трудовым законодательством гарантий, а также с учётом принимаемых на федеральном уровне решений об увеличении минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) и задачи по обеспечению сохранения уровня заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, учреждений культуры и социального обслуживания населения, обозначенных в «майских» указах 2012 года (далее – Указы).

В целях обеспечения роста с 1 января 2023 года на 6,3 процента минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), на территории Минусинского района для отдельных категорий работников бюджетной сферы произведено увеличение минимального уровня заработной платы с учётом районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях. С 1 января 2023 года МРОТ составил 25 988 рублей. На эти цели из краевого бюджета предусмотрена финансовая помощь в размере 17,8 млн. рублей.

Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная плата которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, обуславливает значительный «дисбаланс» в размерах оплаты труда работников, не относящихся к обозначенным категориям.

Для нивелирования сложившихся диспропорций в Красноярском крае было реализовано решение об индексации заработной платы работников бюджетной сферы края с 1 июля 2023 года на 6,3 процента, которое обеспечило аналогичный размер повышения заработной платы в соответствии с ростом МРОТ в 2023 году и позволило не расширить контингент работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне. На эти цели из краевого бюджета район получил финансовую помощь в размере 8,2 млн. рублей.

При формировании объема расходов бюджетам муниципальных образований края на оплату труда работников бюджетной сферы на предстоящий бюджетный цикл 2024-2026 годов учтены подходы, предусматривающие необходимость продолжения работы по выполнению Указов с учетом прогнозного увеличения дохода от трудовой деятельности и обеспечению увеличения МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5 процента. Соответственно в Минусинском районе МРОТ будет увеличен с 01.01.2024 года с 25 988 рублей до 30 788 рублей.

Вместе с тем, в рамках реализации поставленной Губернатором Красноярского края задачи по поиску сбалансированных решений по увеличению оплаты труда работников бюджетной сферы края, в 2024 году предлагается повысить заработную плату с 1 января 2024 года всем работникам бюджетной сферы, путём предоставления ежемесячной выплаты в размере 3 тыс. рублей с начислением на неё районного коэффициента и «северной» надбавки.

Реализация предлагаемого механизма обеспечит прирост заработной платы работников бюджетной сферы Минусинского района по основному месту работы в размере 4 800 рублей с учетом районного коэффициента и «северной» надбавки.

Предлагаемый подход позволит при повышении МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5 процента не допустить увеличения количества работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне, а также обеспечить единообразное, фиксированное увеличение заработной платы всех работников в размере, равном абсолютному увеличению МРОТ с 1 января 2024 года к уровню 2023 года.

В рамках реализации указанного подхода работникам краевых государственных и муниципальных учреждений будет предусмотрена специальная краевая выплата, для государственных и муниципальных служащих края – увеличение ежемесячного денежного поощрения, что будет гарантировать увеличение заработной платы каждого работника.

Для выполнения вышеперечисленных задач в проекте краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов предусмотрены дополнительные средства в составе лимитов бюджетных ассигнований министерства финансов Красноярского края, которые в последующем, после внесения необходимых изменений в законодательные и нормативные правовые акты края, регулирующие вопросы оплаты труда, будут распределены по отраслям края и муниципальным образованиям края.

Бюджетные ассигнования на оплату труда на 2024 сформированы исходя из следующих подходов:

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы Минусинского района, которые производятся за счет районного бюджета, на 2024 год определены на основании:

- Оплата труда муниципальных служащих и выборных должностей определена исходя из штатной численности, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов», в соответствии с постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п (в ред. от 30.12.2021) «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих». Фонд заработной платы органов местного самоуправления и структурных подразделений в течение очередного финансового года увеличению не подлежит. Оплата труда технического персонала определена исходя из штатной численности.

- Фонд заработной платы работников муниципальных учреждений сформирован исходя из среднесписочной численности и оценки расходов 2023 года. Оплата труда технического персонала муниципальных учреждений определена исходя из размера минимальной заработной платы в размере 25 988 рублей.

- Расходы на оплату труда работников муниципальных учреждений культуры и образования, оплата труда которых осуществляется в соответствии с Указами Президента РФ, определен исходя из целевого показателя, установленного в Минусинском районе для данных категорий, и количества ставок, занятых по основному месту работу. Фонд заработной платы муниципальных учреждений в течение очередного финансового года увеличению не подлежит.

- Увеличение фонда оплаты труда в течение следующего финансового года будет производиться только за счет средств, дополнительно предоставляемых районному бюджету для исполнения решений, принятых на уровне Красноярского края.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЗНМЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025–2026 ГОДОВ**

В рамках составления проекта бюджета Знаменского сельсовета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, на основе федерального и регионального законодательства, с учетом преемственности базовых целей и задач налоговой политики на 2023 - 2025 годы. Подготовлены основные направления налоговой политики Знаменского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В трехлетней перспективе основной целью налоговой политики продолжает оставаться создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость.

Поддержка инвестиций, повышение предпринимательской активности остаются приоритетными направлениями деятельности органов местного самоуправления.

Важнейшими задачами налоговой политики на 2024-2026 годы остаются увеличение налогового потенциала налоговой системы, повышение уровня собственных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков.

Основным условием эффективности и результативности налоговой политики в сфере доходов является их тесная координация с социально-экономическими преобразованиями. Она ориентирована на достижение долгосрочных этапов развития Знаменского сельсовета: системную модернизацию экономики, рост инвестиций в инфраструктуру и новые технологии, развитие предпринимательства и некоммерческого сектора, предоставляющего, в том числе, услуги социального характера.

**Цели и задачи налоговой политики.**

Целью современной налоговой политики Российской Федерации является стимулирования роста экономики государства и регионов, формирование доходов бюджетов, обеспечивающих цели и задачи национальных интересов страны.

Налоговая политика Знаменского сельсовета реализуется на принципах стабильности и преемственности.

Используемые в налоговой политике Знаменского сельсовета меры направлены на:

обеспечение необходимого уровня доходов;

социальную поддержку населения района;

создание комфортных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса.

Проведение единой налоговой политики в Минусинском районе и реализации полномочий в этой сфере будут происходить под влиянием изменений федерального и краевого законодательства.

1. Активизация работы по сбору имущественных налогов с физических лиц.

*Налог на доходы физических лиц:*

с 1 января 2024 года установлены:

упрощенный порядок получения социальных налоговых вычетов *(организации, оказывающие медицинские, образовательные и спортивные услуги могут предоставлять сведения в целях подтверждения права физических лиц на налоговый социальный вычет)*;

увеличен предельный размер социального налогового вычета
на обучение детей – до 110 тыс. рублей, по иным расходам – до 150 тыс. рублей;

предельная величина необлагаемых НДФЛ компенсационных выплат дистанционным работникам – не более 35 рублей за каждый день выполнения трудовой функции дистанционно;

с 1 января 2025 года:

Предусматривается освобождение от налогообложения НДФЛ:

доходов в виде грантов, премий, призов и подарков по результатам участия в соревнованиях, конкурсах, иных мероприятиях, полученных за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

доходов при безвозмездном получении прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные по государственным или муниципальным контрактам.

*Земельный налог*

установлен порядок определения налоговой базы части земельного участка, занятого жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилфонду и (или) объектам такой инфраструктуры, пропорционально площади указанной части земельного участка;

установлена дата начала применения повышающего коэффициента при исчислении налога в отношении земельных участков для жилищного строительства и индивидуального жилищного строительства, осуществляемого физическими лицами, а также жилищного строительства, осуществляемого на основании договора о комплексном развитии территории.

Меры федеральной государственной политики по поддержке граждан будут дополнены следующими направлениями:

*Налог на имущество физических лиц:*

дополнен перечень объектов налогообложения многоквартирными, наемными и садовыми домами, а также уточнено понятие жилого дома для целей налогообложения независимо от разрешенного вида использования земельного участка, на котором он расположен;

вводится проактивный порядок прекращения исчисления налога
на имущество физических лиц в отношении объектов, прекративших существование в результате их гибели или уничтожения, то есть налоговые органы перестают считать налог с 1-го числа месяца его гибели
или уничтожения по сведениям от других органов без заявления налогоплательщика.

.

2.Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В сложившихся условиях основными векторами развития налоговой политики в отношении малого бизнеса будут: установление справедливой налоговой нагрузки, решение задачи по увеличению количества занятого населения в секторе МСП и создание условий для сокращения скрытой (теневой) деятельности и неформальной занятости.

При реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Минусинского района» планируется рассмотреть целесообразность предоставления дополнительных мер поддержки для субъектов МСП, реализующие инвестиционные проекты, осуществляющих свою деятельность в приоритетных отраслях экономики района.

Учитывая востребованность ПСН индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю и услуги общественного питания, продление действия корректирующего коэффициента К2 на налоговый период 2023 года позволит сохранить количество индивидуальных предпринимателей, занятых в указанных сферах, численность занятого в экономике населения и в целом снизить негативные последствия для субъектов МСП.

3.Совершенствование патентной системы налогообложения на территории Знаменского сельсовета.

4. Совершенствование налогового администрирования.

Продолжится совместная работа с налоговыми органами по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в бюджет Знаменского сельсовета. Продолжится работа по взысканию задолженности по неналоговым доходам и повышению собираемости текущих платежей, администрируемых органами местного самоуправления и по вопросам ликвидации задолженности по заработной плате и ее легализации.

Кроме перечисленных мероприятий в области налоговой политики необходимо продолжить реализацию практики взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории Знаменского сельсовета. Подобная работа будет обеспечивать прозрачность и стабильность формирования доходной части бюджета Знаменского сельсовета.